

PENJELASAN
ATAS
UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 1 TAHUN 2010
TENTANG
PERTANGGUNGJAWABAN ATAS PELAKSANAAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA NEGARA
TAHUN ANGGARAN 2008

I. UMUM

Dalam rangka mendukung terwujudnya tata kelola yang baik dalam penyelenggaraan negara, pengelolaan keuangan negara perlu diselenggarakan secara terbuka dan bertanggung jawab sesuai dengan aturan pokok yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang Dasar 1945. Sesuai dengan amanat Pasal 23E Undang-Undang Dasar 1945, Pasal 30 Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, dan Pasal 17 Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2007 tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2008, Pemerintah menyusun pertanggungjawaban atas pelaksanaan APBN Tahun Anggaran 2008, berupa Laporan Keuangan Pemerintah Pusat (LKPP) yang terdiri atas (i) Laporan Realisasi APBN, (ii) Neraca, (iii) Laporan Arus Kas, dan (iv) Catatan atas Laporan Keuangan.

Laporan Realisasi APBN menggambarkan perbandingan antara anggaran dan realisasi APBN Tahun Anggaran 2008, yang mencakup unsur-unsur pendapatan, belanja, dan pembiayaan. Neraca adalah laporan yang menggambarkan posisi keuangan pemerintah pusat mengenai aset, kewajiban, dan ekuitas dana pada tanggal 31 Desember 2008. Laporan Arus Kas adalah laporan yang menyajikan informasi mengenai sumber, penggunaan, perubahan kas dan setara kas selama tahun anggaran 2008, serta saldo kas dan setara kas pada tanggal 31 Desember 2008. Catatan atas Laporan Keuangan menyajikan informasi tentang penjelasan pos-pos laporan keuangan dalam rangka pengungkapan yang memadai antara lain mengenai kebijakan fiskal/keuangan dan ekonomi makro, dasar penyusunan laporan keuangan, kebijakan akuntansi, kejadian penting lainnya, dan informasi tambahan yang diperlukan. Disamping itu, dalam LKPP Tahun 2008 ini juga dilampirkan Ikhtisar Laporan Keuangan Perusahaan Negara dan Badan Lainnya sebagaimana diamanatkan dalam Pasal 30 ayat (2) Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003.

Pada ...

Pada Laporan Realisasi APBN Tahun Anggaran 2008, realisasi Belanja Subsidi adalah sebesar Rp275.291.454.173.929 (dua ratus tujuh puluh lima triliun dua ratus sembilan puluh satu miliar empat ratus lima puluh empat juta seratus tujuh puluh tiga ribu sembilan ratus dua puluh sembilan rupiah) yang berarti lebih besar Rp40.886.470.479.929 (empat puluh triliun delapan ratus delapan puluh enam miliar empat ratus tujuh puluh juta empat ratus tujuh puluh sembilan ribu sembilan ratus dua puluh sembilan rupiah) dari APBN-Perubahan sebesar Rp234.404.983.694.000 (dua ratus tiga puluh empat triliun empat ratus empat miliar sembilan ratus delapan puluh tiga juta enam ratus sembilan puluh empat ribu rupiah). Kelebihan tersebut terdiri dari kelebihan pembayaran subsidi energi dan subsidi pajak ditanggung pemerintah. Kelebihan realisasi subsidi dibandingkan APBN-Perubahan tersebut terutama pada Subsidi Bahan Bakar Minyak (BBM), yaitu Subsidi Premium, Subsidi Minyak Solar, dan Subsidi Minyak Tanah. Kelebihan pembayaran Subsidi BBM tersebut telah mendapat persetujuan DPR pada Rapat Kerja Panitia Anggaran DPR dengan Pemerintah dalam Rangka Pembicaraan Tingkat I/Pembahasan Rancangan Undang-Undang tentang Perubahan atas Undang-Undang Nomor 45 Tahun 2007 tentang APBN Tahun Anggaran 2008 beserta Nota Perubahannya pada tanggal 4 Maret – 9 April 2008, yang menyatakan bahwa pembayaran Subsidi BBM tahun anggaran 2008 dilakukan sesuai dengan realisasi. Selama tahun 2008 terjadi beberapa kali kenaikan harga minyak mentah, sehingga subsidi yang ditanggung Pemerintah juga mengalami kenaikan.

SAL sampai dengan akhir Tahun Anggaran 2007 sesuai dengan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2009 tentang Pertanggungjawaban Pelaksanaan Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara Tahun Anggaran 2007 adalah sebesar Rp13.370.514.138.408 (tiga belas triliun tiga ratus tujuh puluh miliar lima ratus empat belas juta seratus tiga puluh delapan ribu empat ratus delapan rupiah).

SAL sebesar Rp13.370.514.138.408 (tiga belas triliun tiga ratus tujuh puluh miliar lima ratus empat belas juta seratus tiga puluh delapan ribu empat ratus delapan rupiah) di atas menjadi saldo awal SAL Tahun Anggaran 2008. Dalam Laporan Realisasi APBN Tahun Anggaran 2008, terdapat SiLPA sebesar Rp79.950.430.305.529 (tujuh puluh sembilan triliun sembilan ratus lima puluh miliar empat ratus tiga puluh juta tiga ratus lima ribu lima ratus dua puluh sembilan rupiah) dan terdapat selisih kas lebih Tahun Anggaran 2007 sebesar Rp1.295.200.241.161 (satu triliun dua ratus sembilan puluh lima miliar dua ratus juta dua ratus empat puluh satu ribu seratus enam puluh satu rupiah). Dengan demikian, SAL sampai dengan akhir Tahun Anggaran 2008 menjadi sebesar Rp94.616.144.685.098 (sembilan puluh empat triliun enam ratus enam belas miliar seratus empat puluh empat juta enam ratus delapan puluh lima ribu sembilan puluh delapan rupiah).

Sesuai ...

Sesuai dengan ketentuan Pasal 30 ayat (1) Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara, LKPP harus diaudit oleh BPK sebelum disampaikan kepada DPR. Pemeriksaan BPK dimaksud adalah dalam rangka pemberian pendapat sebagaimana diamanatkan dalam Pasal 16 ayat (1) Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2004 tentang Pemeriksaan Pengelolaan dan Tanggung Jawab Keuangan Negara. Untuk memenuhi amanat Undang-Undang tersebut, Pemerintah telah menyampaikan LKPP Tahun 2008 kepada BPK untuk diaudit, melalui surat Menteri Keuangan Nomor S-189/MK.05/2009 tanggal 27 Maret 2009. Penyampaian LKPP dengan status belum diperiksa (*unaudited*) oleh Menteri Keuangan kepada BPK adalah sesuai dengan Surat Presiden kepada Ketua BPK Nomor B-1/Pres/02/2009 tanggal 6 Februari 2009 hal Penunjukan Menteri Keuangan untuk Mewakili Presiden dalam Penyampaian LKPP kepada BPK.

Sesuai dengan ketentuan Pasal 17 ayat (1) Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2004 tentang Pemeriksaan Pengelolaan dan Tanggung Jawab Keuangan Negara, BPK menyampaikan laporan hasil pemeriksaan atas LKPP kepada DPR dan DPD, serta kepada Presiden paling lambat 2 (dua) bulan setelah menerima LKPP dari Pemerintah. Selanjutnya, BPK telah menyampaikan Laporan Hasil Pemeriksaan LKPP kepada DPR melalui surat Ketua BPK Nomor 148/S/I-XV/05/2009 tanggal 22 Mei 2009, dan kepada Presiden melalui surat Ketua BPK Nomor 150/S/I-XV/05/2009 tanggal 22 Mei 2009.

Berdasarkan penjelasan umum Undang-Undang Nomor 15 Tahun 2004, hasil pemeriksaan keuangan BPK digunakan oleh pemerintah untuk melakukan koreksi dan penyesuaian yang diperlukan, sehingga laporan keuangan yang telah diperiksa memuat koreksi dimaksud sebelum disampaikan kepada DPR dalam bentuk suatu Rancangan Undang-Undang untuk mendapatkan persetujuan. Dengan demikian, LKPP Tahun 2008 yang disampaikan Pemerintah kepada DPR adalah LKPP yang telah disesuaikan, dengan mempertimbangkan hasil pemeriksaan BPK.

Berdasarkan hasil pemeriksaan, BPK memberikan opini “tidak menyatakan pendapat” atau *disclaimer* atas LKPP Tahun 2008. Pemberian opini *disclaimer* oleh BPK tersebut disebabkan adanya sebagian penerimaan pajak dan penarikan pinjaman luar negeri yang belum direkonsiliasi, adanya pembebanan PBB Minyak dan Gas Bumi dan PBB Panas Bumi atas KKKS yang belum berproduksi pada Rekening Minyak dan Gas Bumi (600.000411) dan Rekening Panas Bumi (508.000084) yang tidak tepat, nilai aset tetap, aset eks KKKS, dan aset eks Badan Penyehatan Perbankan Nasional (BPPN) tidak dapat diyakini kewajarannya, serta adanya perbedaan SAL antara saldo buku dan fisik kas.

Dengan ...

Dengan memperhatikan pendapat BPK terhadap LKPP Tahun 2008, maka angka-angka yang disajikan dalam LKPP Tahun 2008 sepenuhnya merupakan tanggung jawab Pemerintah. Artinya, Pemerintah tetap bertanggung jawab apabila di kemudian hari terbukti terdapat pelanggaran hukum dan/atau penyajian informasi yang menyesatkan dalam LKPP Tahun 2008.

II. PASAL DEMI PASAL

Pasal 1

Cukup jelas.

Pasal 2

Neraca sebagaimana dimaksud dalam pasal ini dapat disajikan sebagai perbandingan dalam laporan keuangan periode pelaporan berikutnya.

Pasal 3

Ayat (1)

Cukup jelas.

Ayat (2)

Cukup jelas.

Ayat (3)

Cukup jelas.

Ayat (4)

Yang dimaksud asas neto pada ayat ini adalah penerimaan minyak bumi dan gas alam diakui sebagai penerimaan negara setelah memperhitungkan kewajiban-kewajiban kontraktual pemerintah yang harus dibayarkan dalam rangka pelaksanaan kontrak kerjasama, seperti pengembalian Pajak Pertambahan Nilai (PPN) dan Pajak Bumi dan Bangunan (PBB), *over/under lifting*, pajak daerah, dan *fee* kegiatan hulu minyak bumi dan gas alam.

Ayat (5)

Cukup jelas.

Pasal 4 ...

Pasal 4

Ayat (1)

Ekuitas Dana merupakan kekayaan bersih pemerintah, yaitu selisih antara Aset dan Utang Pemerintah.

Ayat (2)

Hasil penertiban rekening sampai dengan akhir tahun 2008 adalah mencakup pendataan, inventarisasi, dan pembahasan sebanyak 39.477 rekening dengan nilai nominal Rp35.916.736.739.082, USD237.940.570, dan Euro2.861.356.

Ayat (3)

Laporan Penertiban Rekening Pemerintah per 31 Desember 2008 adalah sebagaimana termuat dalam Lampiran Undang-Undang ini.

Ayat (4)

Cukup jelas.

Pasal 5

Cukup jelas.

Pasal 6

Cukup jelas.

Pasal 7

Ikhtisar Laporan Keuangan Perusahaan Negara sebagaimana dimaksud dalam pasal ini memuat informasi tentang aktiva, kewajiban, ekuitas, pendapatan, beban, dan laba (rugi) bersih dari Perusahaan Negara.

Pasal 8

Ayat (1)

Pengembalian pendapatan yang dimaksud dalam Pasal ini adalah pengembalian pendapatan negara tahun anggaran yang lalu.

Ayat (2)

Cukup jelas.

Ayat (3)

Cukup jelas.

Pasal 9 ...

Pasal 9

Ayat (1)

LKPP telah diaudit dan diberi opini tidak menyatakan pendapat (*disclaimer*) oleh BPK. Penyebab pokok opini tersebut adalah:

- a. Sebagian penerimaan pajak tidak dapat direkonsiliasi;
- b. Sebagian penarikan pinjaman luar negeri tidak dapat direkonsiliasi;
- c. Adanya pembebanan PBB Minyak dan Gas Bumi dan PBB Panas Bumi atas KKKS yang belum berproduksi pada Rekening Minyak dan Gas Bumi dan Rekening Panas Bumi;
- d. Nilai aset tetap tidak dapat diyakini kewajarannya;
- e. Nilai aset eks KKKS dan aset eks BPPN tidak dapat diyakini kewajarannya; dan
- f. Adanya perbedaan SAL antara saldo buku dan fisik kas.

LKPP Tahun 2008 merupakan laporan keuangan yang disusun berdasarkan Laporan Keuangan Kementerian Negara/Lembaga (LKKL) Tahun 2008 yang telah diaudit dan diberikan opini oleh BPK. Terdapat 84 LKKL, dari jumlah tersebut, 35 LKKL mendapat opini “Wajar Tanpa Pengecualian (WTP)”, 30 LKKL mendapat opini “Wajar Dengan Pengecualian (WDP)”, 18 LKKL mendapat opini “Tidak Menyatakan Pendapat (TMP)”, dan 1 (satu) LKKL, yaitu Laporan Keuangan Badan Rekonstruksi dan Rehabilitasi Nanggroe Aceh Darussalam dan Nias belum selesai diaudit. Rincian opini LKKL Tahun 2008 dan 2007 adalah sebagai berikut:

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
1	Majelis Permusyawaratan Rakyat	X					X		
2	Dewan Perwakilan Rakyat		X				X		
3	Badan Pemeriksa Keuangan	X				X			
4	Mahkamah Agung			X				X	
5	Kejaksaan Agung			X				X	
6	Sekretariat Negara		X				X		

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
7	Departemen Dalam Negeri			X				X	
8	Departemen Luar Negeri		X					X	
9	Departemen Pertahanan		X					X	
10	Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia			X				X	
11	Departemen Keuangan		X					X	
12	Departemen Pertanian		X					X	
13	Departemen Perindustrian	X					X		
14	Departemen Energi dan Sumber Daya Mineral		X				X		
15	Departemen Perhubungan		X					X	
16	Departemen Pendidikan Nasional		X					X	
17	Departemen Kesehatan		X					X	
18	Departemen Agama			X				X	
19	Departemen Tenaga Kerja dan Transmigrasi		X					X	
20	Departemen Sosial		X				X		
21	Departemen Kehutanan			X				X	
22	Departemen Kelautan dan Perikanan			X				X	
23	Departemen Pekerjaan Umum			X				X	

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
24	Kementerian Koordinator Bidang Politik, Hukum, dan Keamanan	X					X		
25	Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian	X					X		
26	Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat		X				X		
27	Departemen Kebudayaan dan Pariwisata			X				X	
28	Kementerian Negara Badan Usaha Milik Negara	X				X			
29	Kementerian Negara Riset dan Teknologi	X					X		
30	Kementerian Negara Lingkungan Hidup			X				X	
31	Kementerian Negara Koperasi dan Usaha Kecil Menengah		X					X	
32	Kementerian Negara Pemberdayaan Perempuan	X					X		
33	Kementerian Negara Pendayagunaan Aparatur Negara	X					X		
34	Badan Intelijen Negara	X				X			
35	Lembaga Sandi Negara		X				X		
36	Dewan Ketahanan Nasional	X				X			

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
37	Badan Pusat Statistik			X				X	
38	Kementerian Negara Perencanaan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional	X					X		
39	Badan Pertanahan Nasional			X				X	
40	Perpustakaan Nasional		X					X	
41	Departemen Komunikasi dan Informatika		X						X
42	Kepolisian Negara Republik Indonesia			X				X	
43	Bagian Anggaran 061 - Cicilan Bunga Utang	X				X			
44	Bagian Anggaran 062 - Subsidi dan Transfer	X						X	
45	Badan Pengawasan Obat dan Makanan		X				X		
46	Lembaga Ketahanan Nasional	X				X			
47	Badan Koordinasi Penanaman Modal	X					X		
48	Badan Narkotika Nasional	X					X		
49	Kementerian Negara Pembangunan Daerah Tertinggal		X				X		
50	Badan Koordinasi Keluarga Berencana Nasional		X				X		

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
51	Bagian Anggaran 069 - Belanja Lain- Lain			X				X	
52	Bagian Anggaran 070 - Dana Perimbangan		X					X	
53	Bagian Anggaran 071 - Dana Otonomi Khusus dan Penyesuaian	X						X	
54	Komisi Nasional Hak Asasi Manusia	X					X		
55	Badan Meteorologi dan Geofisika	X					X		
56	Komisi Pemilihan Umum			X				X	
57	Mahkamah Konstitusi	X				X			
58	Pusat Pelaporan dan Analisis Transaksi Keuangan	X				X			
59	Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia		X				X		
60	Badan Tenaga Nuklir Nasional		X				X		
61	Badan Pengkajian dan Penerapan Teknologi		X				X		
62	Lembaga Penerbangan dan Antariksa Nasional		X				X		
63	Badan Koordinasi Survey dan Pemetaan Nasional	X						X	
64	Badan Standardisasi Nasional	X					X		

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
65	Badan Pengawas Tenaga Nuklir Nasional	X					X		
66	Lembaga Administrasi Negara	X				X			
67	Arsip Nasional Republik Indonesia	X					X		
68	Badan Kepegawaian Negara		X				X		
69	Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan	X					X		
70	Departemen Perdagangan		X					X	
71	Kementerian Negara Perumahan Rakyat	X				X			
72	Kementerian Negara Pemuda dan Olah Raga		X				X		
73	Komisi Pemberantasan Korupsi	X				X			
74	Badan Rekonstruksi dan Rehabilitasi Nanggroe Aceh Darussalam-Nias					X			
75	Dewan Perwakilan Daerah	X				X			
76	Bagian Anggaran 096 - Pembayaran Cicilan Pokok Hutang Luar Negeri	X						X	
77	Bagian Anggaran 097 - Pembayaran Cicilan Pokok Hutang Dalam Negeri	X				X			

No	Kementerian Negara/Lembaga	Tahun 2008				Tahun 2007			
		WTP	WDP	TMP	TW	WTP	WDP	TMP	TW
78	Bagian Anggaran 098 - Penerimaan Pinjaman			X				X	
79	Bagian Anggaran 099 - Penyertaan Modal Negara		X			X			
80	Komisi Yudisial	X				X			
81	Badan Koordinasi Nasional Penanggulangan Bencana			X				X	
82	Badan Nasional Penempatan dan Perlindungan Tenaga Kerja Indonesia *)	X							
83	Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo *)		X						
84	Bagian Anggaran 999.02 – Penerimaan Hibah *)			X					
	JUMLAH	35	30	18	-	16	31	33	1

Keterangan:

*) Pada tahun 2007, K/L yang bersangkutan belum menerbitkan laporan keuangan.

Ayat (2)

Sepanjang Undang-Undang terkait penghargaan dan sanksi atas kinerja pelaksanaan anggaran belum ditetapkan, Pemerintah dapat menerapkan penghargaan dan sanksi kepada kementerian negara/lembaga/ pemerintah daerah berdasarkan Peraturan Presiden.

Pasal 10 ...

Pasal 10

Ayat (1)

Dalam rangka perbaikan sistem pengelolaan keuangan negara dan upaya perbaikan untuk menindaklanjuti temuan pemeriksaan BPK, selain yang diamanatkan dalam Undang-Undang ini, Pemerintah perlu melakukan beberapa hal berikut sebagaimana direkomendasikan oleh DPR, yaitu:

- a. Pemerintah menyederhanakan mekanisme pemindahtanganan/ hibah aset yang berasal dari dana dekonsentrasi/tugas pembantuan kepada pemerintah daerah.
- b. Pemerintah menyempurnakan mekanisme pencairan/penarikan pinjaman luar negeri sehingga dana talangan yang belum terselesaikan dapat diminimalkan.
- c. Pemerintah menetapkan kriteria dana talangan yang belum terselesaikan atas pinjaman luar negeri, sehingga dapat diselesaikan sesuai dengan mekanisme yang seharusnya.
- d. Pemerintah mengkaji dan menyempurnakan perundang-undangan di bidang Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) yang sudah tidak sesuai lagi dengan Undang-Undang di bidang Keuangan Negara, serta memberikan sanksi (*punishment*) kepada K/L yang mengelola PNBP di luar mekanisme APBN.
- e. Pemerintah menindaklanjuti rekomendasi BPK berkaitan dengan hasil pemeriksaan atas LKPP Tahun 2008 yang belum diselesaikan sesuai dengan jangka waktu yang telah ditetapkan.
- f. Pemerintah mengoptimalkan Aparat Pengawasan Intern Pemerintah (APIP) untuk melakukan reviu atas LKPP dan LKKL.
- g. Dalam Rancangan Undang-Undang APBN/APBN-Perubahan, Pemerintah melengkapi dengan usulan kriteria mengenai besaran belanja tertentu yang dapat melebihi pagu anggaran.
- h. Pemerintah melanjutkan program pelatihan akuntansi dan pelaporan keuangan dalam rangka peningkatan kapasitas Sumber Daya Manusia/SDM (*capacity building*) bagi pegawai di K/L dan pemerintah daerah, dan kemungkinan penganggarannya untuk daerah yang tidak/kurang mampu.

Ayat (2) ...

Ayat (2)

Cukup jelas.

Ayat (3)

Cukup jelas.

Pasal 11

Cukup jelas.